

Wyciąg z protokołu z kontroli.

Egz. Nr. 1...

Warszawa, dnia 14.12.2007r.

**PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ STANU PRZYGOTOWAŃ POWIATU
ŻYRARDOWSKIEGO W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ I
ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**

I. Zgodnie z rocznym planem kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2007r. zatwierdzonym przez Wojewodę Mazowieckiego, Zespół kontrolny w składzie:

Kierownik Zespołu – Kazimierz Baniszewski – st. insp. wojew. WZK MUW
Członkowie:

1. Janusz Gudajtys – st. insp. wojew. WZK MUW

2. Jarosław Zwoliński – st. insp. WZK MUW

przeprowadził w dniach 27 – 29.11.2007r. kontrolę stanu przygotowań w zakresie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w Powiecie Żyrardowskim.

II. Okres objęty kontrolą: lata 2005 – 2007.

III. Dane dotyczące kontrolowanej jednostki :

1. Starosta Powiatu Żyrardowskiego – Pan Wojciech Szustakiewicz – na stanowisku od 6.12.2006r.
 - * Pracownik realizujący zadania objęte kontrolą w Starostwie Żyrardowskim - Pan Mirosław Klejny – inspektor na stanowisku ds. zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i spraw obronnych - na stanowisku od 29.05.2004r.
2. Burmistrz Miasta Żyrardów – Pan Andrzej Wilk - na stanowisku od 26.11.2006r.
 - * Pracownik realizujący zadania objęte kontrolą w Urzędzie Miasta Żyrardów - Pan Jan Mróz – naczelnik wydziału obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego - na stanowisku od 2.06.2003r.
3. Wójt Gminy Wiskitki – Pan Franciszek Grzegorz Miastowski - na stanowisku od 9.09.1993r.
 - * Pracownik realizujący zadania objęte kontrolą w Urzędzie Gminy Wiskitki – Pani Bożena Kozłowska – inspektor na stanowisku ds. sekretariatu, obrony cywilnej i ochrony ppoż. – na stanowisku od 2.01.1989r.
4. Wójt Gminy Radziejowice – Pan Tadeusz Kłuciński - na stanowisku od 23.11.2002r.

- * Pracownik realizujący zadania objęte kontrolą w Urzędzie Gminy Radziejowice – Pani Małgorzata Strzemieczna – pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych – na stanowisku od 14.09.2000r.

IV. Cel kontroli:

Celem kontroli było stwierdzenie stanu faktycznego w zakresie planowania i realizacji przedsięwzięć związanych z zarządzaniem kryzysowym i obrony cywilnej na szczeblu powiatu (miasta, gminy) ze szczególnym uwzględnieniem:

1. Aktualności dokumentów planistycznych i organizacyjnych oraz ich realności i zgodności z obowiązującymi aktami normatywno-prawnymi;
2. Sposobu kierowania oraz sprawowania funkcji koordynujących przez starostę (burmistrza, wójta);
3. Planowania i stanu faktycznego działalności szkoleniowej;
4. Poziomu przygotowania aparatu wykonawczego w zakresie zarządzania kryzysowego i OC w powiecie (mieście, gminie) do realizacji przypisanych mu zadań;
5. Udzielania merytorycznej pomocy gminom (zakładom pracy) w opracowywaniu niezbędnych planów;
6. Stanu bazy magazynowej i gospodarowania sprzętem obrony cywilnej;
7. Efektywności wykorzystania środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań OC;
8. Wykonania zaleceń wynikających z ostatniej kontroli.

V. Działy i zagadnienia objęte kontrolą oraz wynikające z niej ustalenia:

A. ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE

1. Plan Reagowania Kryzysowego

1.1. W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego.

(...)

1.2. W Urzędzie Miasta Żyrardów.

(...)

1.3. W Urzędzie Gminy Wiskitki

Gminny Plan Reagowania opracowano na podstawie Zarządzenia Nr 27/2002 Wójta Gminy Wiskitki z dnia 31.12.2002 r. w sprawie wprowadzenia GPR. Plan został zmodyfikowany w 2006r., zatwierdzony przez Wójta oraz uzgodniony ze Starostwem.

Szczegółowo opisano charakterystykę gminy oraz występujące zagrożenia. Opracowano wnioski z jej oceny wraz z zespołem przedsięwzięć, jakie należy podjąć w celu zminimalizowania ich skutków. Wypracowano koncepcję działania w zakresie współpracy z sąsiadami, uruchamiania GZR,

realizacji zadań reagowania kryzysowego, organizacji zadań na etapie odbudowy a także zasady przekazywania informacji i składania meldunków. Opracowano procedury postępowania i szczegółowy zakres czynności wykonywanych przy poszczególnych rodzajach zagrożeń przez komórki organizacyjne biorące udział w działaniach.

Opracowano instrukcję w sprawie jednolitych zasad wykorzystania specjalistów a także szczegółową bazę danych sił i środków możliwych do wykorzystania w działaniach ratowniczych i zabezpieczeniu logistycznym.

1.4. W Urzędzie Gminy Radziejowice

(...)

2. Powiatowy Zespół Reagowania Kryzysowego(Gminny Zespół Reagowania).

2.1. W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego

(...)

2.2. W Urzędzie Miasta Żyrardów.

(...)

2.3. W Urzędzie Gminy Wiskitki

W wydanym Zarządzeniu Nr 8/2006 Wójta Gminy Wiskitki z dnia 24.01.2006r. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Reagowania zapisano, że Szefem Zespołu jest Wójt Gminy. Określono strukturę organizacyjną, zamiar działania oraz zadania. Załącznikiem do Zarządzenia jest Regulamin Gminnego Zespołu Reagowania. Opracowany jest on w sposób czytelny, merytorycznie poprawny. Obejmuje zadania przewidziane na wszystkie etapy zarządzania kryzysowego.

Do kontroli przedstawiono Plany Pracy Gminnego Zespołu Reagowania w latach 2005-2007 zatwierdzone przez Wójta Gminy. Na wszystkie lata, zgodnie z obowiązującymi przepisami planowano po 4 posiedzenia. Przedstawiono protokoły z posiedzeń GZR: 2005 r. - 4 posiedzenia, 2006 r. - także 4 posiedzenia. W br. do dnia kontroli odbyło się 3 posiedzenia. Po każdym posiedzeniu opracowane są protokoły oraz dołączone są listy obecności.

2.4. W Urzędzie Gminy Radziejowice

(...)

3. Poziom zorganizowania oraz funkcjonowania Centrum Zarządzania Kryzysowego.

3.1. W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego

(...)

3.2. *W Urzędzie Miasta Żyrardów.*

(...)

3.3. *W Urzędzie Gminy Wiskitki*

Jako element Gminnego Planu Reagowania został zorganizowany Gminny Punkt Kontaktowy. Informacja na ten temat jest umieszczona na tablicy informacyjnej Urzędu (wewnątrz i zewnątrz budynku) z podanymi numerami telefonów GZR w godzinach pracy i poza godzinami pracy urzędu z wyjaśnieniem, jaki jest cel ich podania.

3.4. *W Urzędzie Gminy Radziejowice*

(...)

B. O B R O N A C Y W I L N A

1. Plan Obrony Cywilnej

1.1. *W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego*

(...)

1.2. *W Urzędzie Miasta Żyrardów*

(...)

1.3. *W Urzędzie Gminy Wiskitki*

Plan OC opracowano na podstawie Zarządzenia Nr 18/2001 Wójta Gminy Wiskitki – Szefa Obrony Cywilnej Gminy z dnia 14.09.2001r. w sprawie zasad opracowania planów obrony cywilnej. Plan został zatwierdzony przez Wójta i uzgodniony ze starostwem. Opracowano charakterystykę gminy, występujące zagrożenia oraz siły współdziałające. Nie planuje się prowadzenia ewakuacji planowej a jedynie doraźną. Wyznaczono osoby, które w przypadku uruchomienia procesu ewakuacji będą nią kierowały wraz z planem ich alarmowania. Przewidziano zabezpieczenie porządkowo-ochronne oraz możliwości pozyskania niezbędnych środków żywnościowych dla ewakuowanej ludności. Właściwie opracowana część graficzna Planu.

1.4. *W Urzędzie Gminy Radziejowice*

(...)

2. Plan ochrony zabytków

2.1. *W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego*

(...)

2.2. *W Urzędzie Miasta Żyrardów*
(...)

2.3. *W Urzędzie Gminy Wiskitki*

Nie opracowano gminnego planu ochrony zabytków.

2.3. *W Urzędzie Gminy Radziejowice*
(...)

3. Stan dokumentacji organizacyjno – ewidencyjnej oraz stopień ukompletowania formacji OC.

3.1. *W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego*
(...)

3.2. *W Urzędzie Miasta Żyrardów*
(...)

3.3. *W Urzędzie Gminy Wiskitki*

Wydano zarządzenie Nr 29/2001 Wójta Gminy Wiskitki – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 30 grudnia 2001r. w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji OC.

Na terenie gminy powołano:

1. Drużynę Wykrywania i Alarmowania – 14 osób,
2. Pluton ratownictwa Ogólnego – 28 osób
3. Samodzielną Drużynę Schronową – 6 osób.

Plany działania formacji opracowane w sposób właściwy. Uzgodnienia członków FOC z WKU aktualne. „Wykaz ewidencyjny osób wyznaczonych do pełnienia służby w FOC” prowadzony dobrze. Nie wprowadzono nowych kart przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego. Szkolenie i ewidencja szkoleniowa prowadzone właściwie.

3.4. *W Urzędzie Gminy Radziejowice*
(...)

4. Organizacja oraz gotowość do działania Systemu Wykrywania i Alarmowania OC oraz stan łączności radiowej.

4.1. *W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego*
(...)

4.2. *W Urzędzie Miasta Żyrardów*
(...)

4.3. *W Urzędzie Gminy Wiskitki*

Nie wydano odrębnego zarządzenia wójta gminy w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania. W kontrolowanej gminie system

wykrywania i alarmowania funkcjonuje zgodnie z zarządzeniem Nr 29/2001 Wójta Gminy Wiskitki – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 30 grudnia 2001r. w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji OC.

Zgodnie z w/w zarządzeniem utworzono drużynę wykrywania i alarmowania, dla której opracowano plan działania zawierający obowiązujące dokumenty określające zasady i sposób działania w przypadku praktycznego jej użycia.

W ramach SWA miasto utrzymuje łączność z PCZK Starosty Żyrardowskiego oraz pracuje w sieci ostrzegania Wojewody Mazowieckiego.

4.4. W Urzędzie Gminy Radziejowice

(...)

5. Stan przygotowań w zakresie ochrony przed skażeniami i zabezpieczenia inżynieryjno-technicznego OC

5.1. W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego

(...)

5.2. W Urzędzie Miasta Żyrardów

(...)

5.3. W Urzędzie Gminy Wiskitki

Dokumentacja dotycząca indywidualnej ochrony przed skażeniami jest częścią składową Planu OC Gminy i ujęta w części III „Planu zabezpieczenia logistycznego działań OC”. Dokumentacja zawiera potrzeby w zakresie zabezpieczenia w indywidualne środki ochrony dla potrzeb formacji OC. Zgodnie z tabelami należności zaopatrzenie w maski p.gaz oraz odzież ochronną odbywać się będzie z zaopatrzenia gminnego magazynu OC, natomiast ludność gminy w indywidualne środki ochrony zaopatrywać się będzie we własnym zakresie.

Na terenie gminy nie zaplanowano rozwinięcia i funkcjonowania urządzeń specjalnych dla potrzeb likwidacji skażeń. Z ustaleń kontroli wynika, że gmina nie posiada odpowiedniej infrastruktury technicznej (brak stosownych obiektów) do rozwinięcia w/w urządzeń. W planie OC określono jedynie szacunkową liczbę osób oraz środków transportu podlegających ochronie przed skażeniami

Zaopatrzenie w wodę pitną, przemysłową oraz do celów przeciwpożarowych w czasie kryzysu i wojny odbywać się będzie w oparciu o istniejącą infrastrukturę wodociągową gminy. Z dokumentacji zawartej w Planie OC wynika, że gmina posiada pełne zabezpieczenie w wodę w warunkach specjalnych.

5.4. W Urzędzie Gminy Radziejowice

(...)

8.1. W Starostwie Powiatu Żyrardowskiego

(...)

8.2. W Urzędzie Miasta Żyrardów

(...)

8.3. W Urzędzie Gminy Wiskitki

W obowiązującym Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Wiskitki:

- w § 17 określającym zadania Wójta, brak zapisu że Wójt jako Szef Obrony Cywilnej Gminy kieruje oraz koordynuje realizację zadań obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego;
- w § 21 odnoszącym się do zadań wspólnych referatów brak wpisu o współdziałaniu w realizacji zadań obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego;
- w § 24 opisującym zadania stanowiska sekretariatu, obrony cywilnej i ochrony przeciwpożarowej brak zadań w zakresie prowadzonych spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

Opracowano Wytyczne Wójta Gminy Wiskitki – Szefa OC Gminy z dnia 23.01.2006r. do działania w dziedzinie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności na 2006r. wraz z Planem zasadniczych przedsięwzięć. Dokumenty takie opracowano także na 2007r. Są one wykonane poprawnie, dostosowane do potrzeb i możliwości gminy. Brak jednak adnotacji o realizacji zaplanowanych zamierzeń.

Działalności kontrolnej nie prowadzono.

W zakresie powszechnej samoobrony wydano w ok. 1300 egz. broszurę „Pierwsza pomoc” a także wykonano opracowania „Bezpieczne wakacje”, „Uwaga, silny wiatr” i „Zagrożenie wysoce szkodliwą ptasią grypą” które rozpropagowano wśród mieszkańców gminy. Powielono w 40 egz. nowe „Sygnały alarmowe” które zostały przekazane do podległych sołectw.

Ponadto prowadzono szkolenie ludności na zebraniach w sołectwach, co jest udokumentowane listami obecności. W 2007 roku prowadzono szkolenie z udzielania pierwszej pomocy przedlekarskiej.

8.4. W Urzędzie Gminy Radziejowice

(...)

Termin wykonania zaleceń pokontrolnych ustalono na dzień 30 kwietnia 2008r. O wykonywaniu zaleceń pokontrolnych, w oparciu o opracowany w powiecie w tym celu harmonogram, okresowo informować Dyrektora WZK MUW.

Po usunięciu niedociągnięć poinformować Wojewodę Mazowieckiego, poprzez Dyrektora WZK MUW o gotowości do rekontroli.

Przed podpisaniem protokołu wyniki kontroli omówiono z:

Wojciech Szustakiewicz – Starosta Powiatu Żyrardowskiego

/imię, nazwisko i stanowisko w jednostce kontrolowanej/

przez: Kazimierz Baniszewski – st. insp. woj. WZK MUW

/imię, nazwisko i stanowisko osoby kontrolującej/

Do form i metod nie wniesiono uwag. Poinformowano Kierownika jednostki kontrolowanej o jego uprawnieniach wynikających z § 27 ust.3 Zarządzenia Nr 49 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 roku w sprawie szczegółowych zasad i trybu przeprowadzenia kontroli przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz organy i jednostki organizacyjne podległe i nadzorowane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Protokół z kontroli sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz Nr1 przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

21.12.2007

/data i podpis kierownika kontrolowanej jednostki/

STAROSTA

Podpisy Zespołu Kontrolnego

Kierownik Zespołu

Członkowie Zespołu:

Wykonano w 2 egzemplarzach:
Egz. Nr 1 – Starosta Powiatu Żyrardowskiego
Egz. Nr 2 – WZK MUW
Sporządził: Zespół kontrolny
Wykonał: K. Baniszewski